



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000  
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13  
факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 15 ИЮН 2020 № 02-13/174  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/389 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания Седуновой Т.Н.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева



**ДЕПУТАТ**  
**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**СЕДУНОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-58-99, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: t.sedunova@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Седунову Т.Н.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-03 «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляю следующие документы:

- 1) текст проекта областного закона;
- 2) пояснительная записка к проекту областного закона;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта областного закона;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона;
- 5) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении;
- 6) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1-6, на электронном носителе.

Т.Н. Седунова

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
" 05 " \_\_\_\_\_  
Вы № 107/389

101 1

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон  
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере  
правового регулирования организации и осуществления местного  
самоуправления»**

**Статья 1.**

Внести в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч. – ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, П, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, п, 12, в; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29; 2017, № 37, 39; 2018, № 43, 3, Ф, 2019, № 6) следующие изменения:

1. Статью 1.2 изложить в следующей редакции:

«Статья 1.2. Статус и порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области

1. Критерием определения муниципальных образований, в отношении которых в пункте 1 части 2 статьи 1.2 настоящего закона вариант избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования из числа предусмотренных статьями 35 и 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливается в качестве безальтернативного (за исключением случаев, отнесенных настоящим законом в пункте 4 настоящей статьи), является их отнесение к следующим видам муниципальных образований:

- 1) муниципальные и городские округа;
- 2) муниципальные районы;
- 3) городские и сельские поселения.

2. Глава муниципального образования Архангельской области (далее - глава муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования Архангельской области:

- 1) избирается на муниципальных выборах;
- 2) глава муниципального образования Архангельской области либо входит в состав представительного органа муниципального

образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

3. Установленное подпунктом 2 пункта 1 настоящей статьи ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

4. В случае, если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и в таком поселении местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя.

5. Глава городского округа в закрытом административно-территориальном образовании в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» избирается представительным органом городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.».

2. Статью 1.3. признать утратившей силу.

3. Статью 1.4 изложить в следующей редакции:

«Статья 1.4. Срок полномочий представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования

1. Срок полномочий представительного органа муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, составляет пять лет.

Срок полномочий представительного органа муниципального образования начинается со дня его избрания. Днем избрания представительного органа муниципального образования является день голосования на выборах, в результате которого представительный орган муниципального образования избран в правомочном составе.

Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня начала работы первой сессии представительного

органа муниципального образования нового созыва, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования.

2. Срок полномочий главы муниципального образования составляет пять лет.

3. Глава поселения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 1.2 настоящего закона, избирается представительным органом поселения из состава представительного органа поселения на срок полномочий представительного органа поселения.».

4. Статью 1.5 изложить в следующей редакции:

«Статья 1.5. Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации, главы местной администрации».

1. В Архангельской области с учетом исторических и иных местных традиций устанавливаются различные варианты наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), главы местной администрации.

2. Наименование представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), главы местной администрации определяется уставом муниципального образования на основании настоящего закона.

3. Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), главы местной администрации в Архангельской области состоят из общих наименований и наименований муниципальных образований в соответствии с их уставами.

4. Общее наименование представительного органа городского округа - городской Совет депутатов, городская Дума, городское Собрание депутатов.

Общее наименование представительного органа - муниципального района Собрание депутатов, муниципальное Собрание.

Общее наименование представительного органа - городского или сельского поселения Совет депутатов, муниципальный Совет.

5. Общее наименование местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) - администрация.

6. Общее наименование главы муниципального образования, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 1.2 настоящего закона, - глава.

Общее наименование главы поселения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 1.2 настоящего закона, - председатель представительного органа поселения - руководитель поселения.».

## **Статья 2.**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. В случае принятия муниципального нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования Архангельской области в соответствии с настоящим законом, данный порядок применяется после истечения срока полномочий главы муниципального образования Архангельской области, избранного до дня вступления в силу указанного муниципального нормативного правового акта о внесении

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Настоящий законопроект подготовлен в целях изменения варианта (способа) избрания глав муниципальных образований и гарантирования населению реальных возможностей самостоятельного и ответственного осуществления местного самоуправления.

Свободные выборы имеют особую ценность в системе институтов народовластия, которые на уровне местного самоуправления должны получать наиболее широкую реализацию.

Выборы глав муниципальных образований на муниципальных выборах, как институт прямой демократии, непосредственного волеизъявления населения и публичного принятия им кадровых решений, позволит гражданам непосредственно включаться в управление делами своих муниципальных образований, осуществлять принадлежащие им права и свободы.

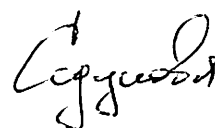
В связи с этим, законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в статьи 1.2, 1.3, 1.4, 1.5 Закона Архангельской области «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»:

- 1) дополнить положениями о том, что главы муниципальных образований избираются на муниципальных выборах;
- 2) признать утратившие силу нормы, предусматривающие, что главы муниципальных образований избираются представительными органами соответствующих муниципальных районов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местные администрации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В связи с этим предлагаемый законопроект порядок избрания глав муниципальных образований будет распространяться на выборы глав муниципальных образований, полномочия которых прекращаются, в том числе досрочно, после вступления в силу настоящего закона.

Депутат Архангельского  
областного Собрания депутатов



Т.Н. Седунова

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О реализации государственных полномочий Архангельской области  
в сфере правового регулирования организации и осуществления  
местного самоуправления»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат Архангельского  
областного Собрания депутатов



Т.Н. Седунова



## Перечень

**областных законов и иных нормативных правовых актов**

**Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат Архангельского  
областного Собрания депутатов



Т.Н. Седунова

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (                      сессия)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от            2020 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «О реализации государственных  
полномочий Архангельской области  
в сфере правового регулирования  
организации и осуществления местного  
самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (                      сессия)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от            2020 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «О реализации государственных  
полномочий Архангельской области  
в сфере правового регулирования  
организации и осуществления местного  
самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 28.05.2020 года № \_\_\_\_\_  
на № пз7/389 от 21.05.2020

**Заключение**

**на проект областного закона № пз7/389**

**«О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/389 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Седуновой Т.Н., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ), связанные с закреплением за муниципальными образованиями Архангельской области права в соответствии с их уставами избирать глав муниципальных образований Архангельской области на муниципальных выборах (за исключением случая, когда уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и в таком поселении местная администрация не образуется, и глава избирается представительным органом поселения из своего состава), исключив избрание представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
28 05 2020  
Вх № 01-007-1752  
711

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что порядок формирования, срок полномочий органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

К Проекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с подпунктом 5 пункта 8 статьи 8 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» при внесении изменений в областные законы в тексте проекта областного закона указываются сведения об источнике официального опубликования областного закона, а также внесенных в него изменений.

В качестве источника опубликования областных законов при их официальном обозначении указываются «Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов».

В абзаце первом статьи 1 Проекта данные сведения указаны некорректно и не в полном объеме.

Также в пункте 1 статьи 1 Проекта (пункт 2 статьи 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта) предусмотрено сокращение «Глава муниципального образования Архангельской области (далее – глава муниципального образования)».

Однако указанное сокращение необходимо ввести в первом случае использования по тексту слов «глава муниципального образования Архангельской области», то есть в пункте 1 статьи 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта.

В связи с этим предлагаем скорректировать пункты 1 и 2 статьи 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта.

Кроме того, в тексте Проекта потребуется устранение других ошибок в соответствии с редакционным заключением правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов.

2. По пункту 1 статьи 1 Проекта:

2.1. По смыслу пункта 1 статьи 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта предлагается установить безальтернативный (за исключением предусмотренного пунктом 4 статьи 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта случая) вариант избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований Архангельской области на муниципальных выборах.

При этом критерием определения состава таких муниципальных образований предлагается определить их отнесение к существующим на территории Архангельской области (муниципальные районы, городские округа, городские и сельские поселения) и планируемыми к созданию (муниципальные округа) видам муниципальных образований.

Однако в соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 4.2 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5<sup>1</sup> статьи 35, частей 2 и 3<sup>1</sup> статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1<sup>1</sup> статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее – Постановление Конституционного Суда РФ № 30-П) при воспроизведении законами субъектов Российской Федерации единственного возможного варианта порядка формирования представительного органа, порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования применительно к отдельным муниципальным образованиям, относящимся к определенному виду муниципальных образований, должны применяться законодательно закрепленные критерии определения состава таких муниципальных образований, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возлагаемых на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение.

Отнесение муниципального образования к тому или иному виду не может являться нормативно закрепленным критерием определения состава таких муниципальных образований хотя бы потому, что подразумевает единственно возможный вариант порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования применительно ко всем существующим видам муниципальных образований.

Согласно пункту 2 резолютивной части Постановления Конституционного Суда РФ № 30-П субъектам Российской Федерации надлежит привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти в соответствии с правовыми позициями, выраженными в настоящем Постановлении, с тем чтобы на основе нормативно закрепленных критериев обеспечить возможность определения муниципальных образований, в отношении которых допускается применение в качестве безальтернативного одного из предусмотренных в том числе частями 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ вариантов избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, в том числе установить критерии определения тех городских поселений, в отношении которых возможно применение соответствующего безальтернативного варианта.

Таким образом, в рассматриваемой части Проект не соответствует Постановлению Конституционного Суда РФ № 30-П.

2.2. В пункте 3 статьи 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта неверно указана отсылочная норма, что следует из положений пункта 4 части 2 и части 3 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, в связи с чем слова «подпунктом 2 пункта 1» необходимо заменить словами «подпунктом 3 пункта 2».

2.3. В статье 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта не урегулированы правоотношения по порядку избрания глав сельских поселений, в которых полномочия представительного органа сельского поселения осуществляются сходом граждан.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

В связи с чем предлагаем статью 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта дополнить соответствующим положением.

2.4. Пунктом 5 статьи 1.2 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта предлагается закрепить статус и порядок избрания главы городского округа в закрытом административно-территориальном образовании.

Согласно части 2 статьи 80 Федерального закона № 131-ФЗ особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях устанавливаются федеральными законами.

Пунктом 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» установлено, что глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Поскольку указанное положение установлено законодательством Российской Федерации и не отнесено Федеральным законом № 131-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации, предлагаем его исключить.

3. По пункту 3 статьи 1 Проекта:

3.1. Согласно пункту 2 статьи 1.4 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта срок полномочий главы муниципального образования составляет пять лет.

Однако, как предусмотрено пунктом 3 статьи 1.4 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта, глава поселения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 1.2 настоящего закона, избирается представительным органом поселения из состава представительного органа поселения на срок полномочий представительного органа поселения.

Таким образом, предлагаем в пункте 2 статьи 1.4 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта предусмотреть в качестве исключения из общего срока полномочий главы муниципального образования указанный случай, а также случай избрания главы сельского поселения на сходе граждан в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, рекомендуемый к включению в Проект пунктом 2.3 настоящего правового заключения.

3.2. Статью 1.4 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта рекомендуем дополнить новым пунктом 4, регулирующим сроки начала и прекращения полномочий главы муниципального образования, по аналогии с предусмотренными абзацами вторым и третьим пункта 1 статьи 1.4 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта сроками начала и прекращения полномочий представительного органа муниципального образования.

4. По пункту 4 статьи 1 Проекта:

Наименование и пункты 1 – 6 статьи 1.5 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ в редакции Проекта соответствуют наименованию и пунктам 1 – 6 статьи 1.5 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ, в связи с чем не требуют изложения в новой редакции.

Предлагаем пункт 4 статьи 1 Проекта исключить.

5. Также необходимо обратить внимание на следующее.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может быть избран одним из трех способов:

на муниципальных выборах;

представительным органом муниципального образования из своего состава;

представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ № 30-П при законодательном регулировании вопросов местного самоуправления нельзя не учитывать вытекающий из Конституции Российской Федерации, ее статей 12, 130 (часть 2) и 131 (часть 1), принцип многообразия организационных моделей муниципальной власти, позволяющий законодателю проявлять разумную гибкость при формировании организационно-правового механизма осуществления населением местного самоуправления на соответствующей территории, принимая во внимание региональные и местные условия и особенности, исторические и иные местные традиции.

Данная позиция Конституционного Суда Российской Федерации предполагает, что установление законом субъекта Российской Федерации модели муниципальной власти должно осуществляться не произвольным образом, а с учетом специфики территориальной организации местного самоуправления в каждом конкретном субъекте Российской Федерации.



В связи с этим принятию областного закона № 259-внеоч.-ОЗ, которым установлен действующий в настоящее время порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области, предшествовала детальная проработка вопросов, подлежащих учету при определении особенностей формирования организационной структуры местного самоуправления в муниципальных образованиях Архангельской области, в том числе изучение судебной практики, опыта других субъектов Российской Федерации, выявление мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и населения.

Предусмотренный областным законом № 259-внеоч.-ОЗ порядок избрания глав муниципальных образований полностью соответствует содержащимся в Постановлении Конституционного Суда РФ № 30-П выводам о:

возможности воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований – муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами (определение таких городских поселений должно быть осуществлено посредством законодательного закрепления критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возлагаемых на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение);

недопустимости установления законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к указанным выше городским поселениям и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

Конституционным Судом РФ в абзаце первом пункта 4.4 данного Постановления делается вывод, что оспариваемые положения Федерального закона № 131-ФЗ, в том числе его часть 2 статьи 36, не противоречат Конституции Российской Федерации в их конституционно-правовом истолковании, содержащемся в настоящем Постановлении, и направлены на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившейся территориальной организации местного самоуправления и его взаимосвязей с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Дополнительно сообщаем, что соответствии со статьей 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» альтернативный проект областного закона (альтернативный законопроект) – законопроект, предмет правового регулирования которого полностью или частично совпадает с ранее внесенным законопроектом.

Предмет правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Пивковым С.А. (вх. № пз7/367 от 24 апреля 2020 года), совпадает с предметом правового регулирования Проекта.

При таких обстоятельствах рассмотрение вышеуказанных проектов областных законов Архангельским областным Собранием депутатов должно осуществляться в порядке, предусмотренном статьей 18.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» для альтернативных законопроектов.

На основании изложенного полагаем, что Проект нуждается в доработке с учетом указанных замечаний и предложений, а также мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и населения, обоснованных выводов о необходимости изменения установленного областным законом № 259-внеоч.-ОЗ порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 28.05.2020 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/389 от 21.05.2020

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона № пз7/389 «О внесении изменений**  
**в областной закон «О реализации государственных полномочий**  
**Архангельской области в сфере правового регулирования организации и**  
**осуществления местного самоуправления»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/389 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что законопроект нуждается в тщательной редакционно-технической доработке с учетом следующих замечаний:

1. В статье 1:

1) в абзаце первом некорректно оформлены и указаны не в полном объеме сведения об источнике официального опубликования областного закона и внесенных в него изменений;

2) наименования статей 1.2, 1.4, 1.5 (в редакции законопроекта) необходимо выделить полужирным шрифтом и отформатировать в соответствии с практикой оформления областных законов;

3) в статье 1.2 (в редакции законопроекта):

- термины «муниципальное образование Архангельской области» (за исключением трех случаев), «городской округ Архангельской области» и «органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» используются в сокращенном виде («муниципальное

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 28 05 2020 »  
Вх № 01-02/1153

образование», «городской округ», «органы местного самоуправления», хотя соответствующие сокращения введены не были;

- в пункте 1:

пункт нуждается в редакционной доработке с целью уточнения его смыслового содержания (в данной редакции его толкование затруднительно);

некорректно оформлена ссылка – на пункт 1 части 2 статьи 1.2 (в областных законах не используется наименование структурной единицы «часть»; указание в ссылке на ту же структурную единицу, в которой предусмотрена ссылка, является неверным);

при ссылке на Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не указаны реквизиты данного закона;

- в пункте 2:

в абзаце первом введено сокращение «Глава муниципального образования Архангельской области (далее – глава муниципального образования)», которое уже было использовано в пункте 1 данной статьи и не во всех случаях применяется далее по тексту (подпункт 2 пункта 2);

в подпункте 2 слова «глава муниципального образования Архангельской области» являются излишними.

2. Пункт 2 статьи 2 законопроекта является незаконченным.

3. По проекту имеются и другие замечания редакционно-технического и стилистического характера.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы



Н.В. Врублевская